

คดีการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท General Electric และบริษัท Alstom

ในเดือนเมษายน ปี ค.ศ. 2014 บริษัท General Electric (GE) ได้ประกาศการรวมธุรกิจเข้ากับบริษัทพลังงาน Alstom โดยบริษัท GE เป็นบริษัทข้ามชาติ มีสำนักงานใหญ่อยู่ในสหรัฐอเมริกา และประกอบกิจการในหลายอุตสาหกรรม อาทิ พลังงาน การบินพลเรือน การเงิน สาธารณสุข ซอฟต์แวร์ แก๊ส และน้ำมัน เป็นต้น และบริษัท Alstom เป็นบริษัทข้ามชาติ สัญชาติฝรั่งเศส ที่ประกอบกิจการใน 4 อุตสาหกรรมหลัก ได้แก่ พลังงานความร้อน พลังงานหมุนเวียน สายไฟฟ้า และการขนส่ง โดยหลังจากที่บริษัท Alstom ได้ขาย 3 กิจการหลักให้แก่บริษัท GE ด้วยการรวมกิจการข้างต้น บริษัท Alstom ยังประกอบธุรกิจด้านการขนส่งทางรางทั่วโลกต่อไป

ประเด็นการรวมธุรกิจข้างต้นได้มีการแจ้งโดยกระทรวงยุติธรรมของสหรัฐอเมริกา (The US Department of Justice: DoJ) และคณะกรรมการแห่งสหภาพยุโรป (The European Commission) และเนื่องจากบริษัท GE และบริษัท Alstom มีกิจการที่ดำเนินการทับซ้อนกันเป็นจำนวนมาก การสืบสวนสอบสวนจึงมุ่งเน้นไปที่กิจการเครื่องยนต์กังหันแก๊สประเภทอุตสาหกรรมหนัก (Heavy Duty Gas Turbines: HDGS)

จากการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริงข้างต้น คณะกรรมการแห่งสหภาพยุโรปได้ข้อสรุปดังต่อไปนี้

1) บริษัททั้งสองที่จะทำการรวมธุรกิจกันเป็นคู่แข่งหลักในตลาดเครื่องยนต์กังหันแก๊สประเภทอุตสาหกรรมหนัก โดยพิจารณาจากการประเมินเชิงปริมาณจากเอกสารภายในของบริษัท และการวิเคราะห์เชิงคุณภาพของข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการประมูล อาทิ ความถี่ในการประมูลโครงการต่าง ๆ โอกาสในการชนะการประมูล และขอบเขตของการประมูล

2) บริษัททั้งสองมีเงินสำรองสำหรับการวิจัยและพัฒนา (R&D) เป็นจำนวนมาก และมีความสามารถสูงในการพัฒนานวัตกรรม และสินค้าที่ส่งผ่านของเครื่องยนต์กังหันแก๊สประเภทอุตสาหกรรมหนัก

3) หากพิจารณาจากแบบสำรวจตลาดจากผู้ประกอบการที่เป็นคู่แข่งกัน และผู้บริโภค จะเห็นได้ว่าการพัฒนานวัตกรรมของบริษัท Alstom เป็นแรงผลักดันให้ผู้ประกอบการรายอื่น ๆ ที่เป็นคู่แข่งพัฒนานวัตกรรมสินค้าของตนเช่นกัน ซึ่งในปัจจุบันมีผู้ประกอบการ 2 รายใหญ่ ที่เป็นคู่แข่งระดับโลก และมีความสามารถทางเทคโนโลยีในการพัฒนานวัตกรรม และสินค้าเทียบเท่าบริษัท GE และ บริษัท Alstom

4) ตลาดของเครื่องยนต์กังหันแก๊สประเภทอุตสาหกรรมหนักมีการกระจุกตัวสูง และเป็นตลาดที่มีลักษณะเฉพาะตัว โดยบริษัท GE เป็นบริษัทที่มีส่วนแบ่งตลาดมากที่สุด และบริษัท Alstom มีส่วนแบ่งตลาดมากเป็นอันดับสาม การรวมธุรกิจระหว่างสองบริษัทจึงอาจก่อให้เกิดการรวมกันของส่วนแบ่งตลาดอย่างสูง และเพิ่มการกระจุกตัวของสินค้า ตลอดจนเป็นการลดการพัฒนานวัตกรรมอย่างมีนัยสำคัญ

5) หากพิจารณาจากอัตรากำไรอย่างสูงของสินค้าเครื่องยนต์กังหันแก๊สประเภทอุตสาหกรรมหนัก จะเห็นได้ว่า ตลาดของสินค้าข้างต้นไม่ได้มีลักษณะที่มีการกระจุกตัวอย่างสูงเท่านั้น แต่ยังมีลักษณะเฉพาะซึ่งอาจนำไปสู่การกีดกันการเข้าสู่ตลาด หรือออกจากตลาดของผู้ประกอบการรายอื่นได้ โดยการกีดกันการเข้าสู่ตลาดในที่นี้ คือ สิทธิทางทรัพย์สินทางปัญญา และการกีดกันการออกจากตลาดในที่นี้รวมไปถึงต้นทุนจม (Sunk costs) ในการวิจัยและพัฒนาสินค้า

ในการนี้ คณะกรรมการฯ ได้สรุปว่าการดำเนินธุรกิจใหม่ของผู้ประกอบการรายอื่น ๆ หลังจากรวมธุรกิจระหว่างบริษัท GE และบริษัท Alstom ในตลาดเครื่องยนต์กังหันแก๊สประเภทอุตสาหกรรมหนัก จะเป็นไปโดยยาก ใช้เวลานาน และใช้เงินทุนสูง ซึ่งจะเป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายอื่น ๆ ที่อาจเป็นคู่แข่งได้เข้ามาประกอบธุรกิจในตลาดดังกล่าว

นอกจากนี้ การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท GE และบริษัท Alstom จะก่อให้เกิดผลกระทบหลายด้าน ทั้งในมิติที่คงที่ และมิติที่เป็นพลวัต โดยในมุมหนึ่ง การรวมธุรกิจข้างต้นจะเป็นการลดจำนวนสินค้าทางเลือกที่เกี่ยวข้องกับเครื่องยนต์กังหันแก๊สประเภทอุตสาหกรรมหนักในตลาด ซึ่งจะส่งผลต่อราคา และทางเลือกในการซื้อสินค้า และในอีกมุมหนึ่ง การรวมธุรกิจข้างต้นจะลดการแข่งขันในการพัฒนานวัตกรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากบริษัท Alstom หยุดวิจัยและพัฒนาสินค้าของตน

ในขณะที่บริษัท Alstom ไม่ได้อยู่ภายใต้ข้อยกเว้นให้สามารถรวมธุรกิจได้ บริษัท GE และบริษัท Alstom กล่าวอ้างว่า หากไม่มีการรวมธุรกิจบริษัท Alstom จะสูญเสียความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว จากปัญหาทางการเงิน และทางโครงสร้างของบริษัท บริษัททั้งสองยังกล่าวอ้างอีกว่า การรวมธุรกิจดังกล่าว จะเป็นการประหยัดต้นทุนตามหลักการประหยัดต่อขนาด (Economies of Scale) อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ ได้สรุปว่า การกล่าวอ้างดังกล่าวไม่สามารถพิสูจน์ได้ และการรวมธุรกิจดังกล่าวมิได้ดำเนินการอย่างเฉพาะเจาะจงเพื่อประโยชน์ของผู้บริโภค

ท้ายที่สุด บริษัท GE และบริษัท Alstom ได้ดำเนินการรวมธุรกิจภายใต้เงื่อนไขที่ว่า บริษัท GE ต้องถอนทุนจากบริษัท Alstom ในส่วนของเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าที่สุดในกิจการเครื่องยนต์กังหันแก๊สประเภทอุตสาหกรรมหนัก และขายกิจการดังกล่าวให้กับบริษัทสัญชาติอิตาลี Ansaldo Energia ที่เป็นคู่แข่งในตลาด เพื่อรักษากิจการที่ถูกถอนทุนออกมา นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ยังได้กำหนดการเยียวยาจากการรวมธุรกิจดังกล่าวโดยให้บริษัท Alstom ดำเนินการพัฒนาเทคโนโลยีที่อ่อนส่งของตนต่อไป