



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
กรณีการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ช. และบริษัท อ.

ระหว่าง { บริษัท ช. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ  
บริษัท อ. ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

ด้วยบริษัท ช. ได้ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ พร้อมเอกสารหลักฐานตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ช. และบริษัท อ. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ช. และบริษัท อ. มีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อมูลผู้ประกอบธุรกิจ

๑.๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

บริษัท ช. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxx จัดทะเบียนจัดตั้งบริษัทที่สหรัฐอเมริกา ประกอบธุรกิจบริษัทโฮลดิ้ง (Holding Company) โดยมีบริษัทย่อยที่ประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย ประกันชีวิต และประกันภัยต่อ และในปี ๒๕๖๗ มีรายได้รวมในประเทศไทย จำนวน xx,xxx,xxx,xxx บาท ทั้งนี้ บริษัท ช. มีผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ (Single Economic Entity) ในประเทศไทย ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ (บริษัท ช. และผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ รวมกันเรียกว่า “กลุ่ม ช.”) จำนวน ๒ ราย ได้แก่

(๑) บริษัท ช.๑ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จัดทะเบียนจัดตั้งบริษัท เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ประกอบธุรกิจให้บริการด้านการประกันภัยสำหรับธุรกิจ การประกันภัยทรัพย์สิน และการประกันภัยความรับผิด ประกันภัยอุบัติเหตุส่วนบุคคล ประกันสุขภาพ ตลอดจนให้บริการประกันภัยต่อตลอดจนประกันชีวิตแก่ลูกค้าหลากหลายกลุ่ม

(๒) บริษัท ช.๒ (สาขาประเทศไทย) เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร xxxxxxxxxxxx จดทะเบียนเมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๑ มีสาขาในประเทศไทยทั้งหมด จำนวน ๑ สาขา ประกอบธุรกิจให้บริการด้านการประกันภัยและประกันภัยต่อ

#### ๑.๒ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

บริษัท อ. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จดทะเบียนนิติบุคคลที่ประเทศไทย และจดทะเบียนเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย เพียงธุรกิจเดียว และในปี ๒๕๖๗ มีรายได้รวมในประเทศไทย จำนวน x,xxx,xxx,xxx บาท

#### ๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

##### ๒.๑ วันที่รวมธุรกิจแล้วเสร็จ

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘

##### ๒.๒ วันที่แจ้งผลการรวมธุรกิจ

๒ เมษายน ๒๕๖๘

##### ๒.๓ มูลค่าการรวมธุรกิจ

xx,xxx,xxx,xxx.xx บาท

##### ๒.๔ วิธีการรวมธุรกิจ

บริษัท ช. จะดำเนินการเข้าซื้อหุ้นของบริษัท อ. ซึ่งเป็นการได้มาซึ่งหุ้นทางตรง และทางอ้อม รวมเป็นหุ้นทั้งสิ้นร้อยละ ๖๑.๗๓

##### ๒.๕ โครงสร้างผู้ถือหุ้นภายหลังการรวมธุรกิจ

ภายหลังการรวมธุรกิจ บริษัท ช. ได้ถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ ๖๑.๗๓ ของบริษัท อ.

##### ๒.๖ วัตถุประสงค์ของการรวมธุรกิจ

ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจชี้แจงวัตถุประสงค์ของการรวมธุรกิจว่าการรวมธุรกิจดังกล่าวคาดว่าจะช่วยส่งเสริมธุรกิจปัจจุบันของผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ ตลอดจนกลยุทธ์ที่จะขยายตลาดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นอกจากนี้จะเป็นการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจประกันวินาศภัยในประเทศของผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจให้มีความแข็งแกร่งมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของการประกันภัยรถยนต์ รวมถึงผลิตภัณฑ์ประกันภัยอื่น ๆ สำหรับลูกค้ารายย่อย และลูกค้าธุรกิจ (Consumer and Commercial Customers) เป็นต้น ทั้งนี้ ด้วยผลิตภัณฑ์ประกันภัยที่มีความหลากหลาย รองรับด้วยช่องทางจัดจำหน่ายอย่างกว้างขวาง ซึ่งประกอบไปด้วยสาขา นายหน้า ตัวแทน และพันธมิตรทางการเงินที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ย่อมส่งผลให้เกิดการประหยัดจากขนาด (Economies of Scale) อันเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมประกันภัยของประเทศไทย

#### ๓. ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ

๓.๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ คือ บริษัท ช. ในระดับโลก ประกอบธุรกิจเป็นบริษัทโฮลดิ้ง ทั้งนี้ ในประเทศไทย บริษัท ช. มีการประกอบธุรกิจผ่านผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ จำนวน ๒ บริษัท เพื่อประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย ประกันชีวิต และประกันภัยต่อ

##### ๓.๒ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ คือ อ. ประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยเพียงธุรกิจเดียว

ดังนั้น จากการพิจารณาลักษณะการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจที่แจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ช. และบริษัท อ. พบว่า สินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้ คือ ตลาดประกันวินาศภัย เนื่องจากเป็นตลาดที่ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจประกอบธุรกิจในตลาดเดียวกัน

#### ๔. ขอบเขตตลาด

ในการพิจารณาขอบเขตตลาดจะเป็นการพิจารณาธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ โดยพิจารณาตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง (Relevant Product Market) และตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง (Relevant Geographic Market) เพื่อให้ได้มาซึ่งขอบเขตตลาดตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณากำหนดขอบเขตตลาดและส่วนแบ่งตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดดังต่อไปนี้

##### ๔.๑ ตลาดประกันวินาศภัย

เมื่อพิจารณาลักษณะการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับประกัน โดยหลักอุตสาหกรรมประกันภัยสามารถแบ่งประเภทประกันได้เป็น ๓ ประเภท ได้แก่ (๑) ประกันชีวิต (๒) ประกันวินาศภัย และ (๓) ประกันภัยต่อ โดยประกันชีวิตมักเกี่ยวข้องกับการที่ผู้ประกันภัยให้ความคุ้มครองกรณีผู้ถือกรมธรรม์เสียชีวิต โดยมีวัตถุประสงค์ในการช่วยบรรเทาความเดือดร้อนเมื่อเกิดความเสียหายแก่ชีวิต ในขณะที่ประกันวินาศภัยเป็นการให้ความคุ้มครองความเสี่ยงภัยอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเสียชีวิต หรือประกันภัยทุกชนิด ยกเว้นประกันชีวิต เช่น ประกันภัยรถยนต์ ประกันสุขภาพ ประกันอุบัติเหตุ ประกันภัยการเดินทาง และประกันความเสี่ยงและความรับผิดชอบอื่น ๆ โดยประกันแต่ละประเภทมีวัตถุประสงค์ของผู้บริโภคในการใช้บริการจะเป็นการคุ้มครองเมื่อเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของผู้เอาประกัน นอกจากนี้ การขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิตหรือประกันวินาศภัยนั้น จะต้องขอใบอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) แยกต่างหากจากกันตามวัตถุประสงค์ของการประกอบธุรกิจ

สำหรับประกันภัยต่อ<sup>๑</sup> (Reinsurance Contract) เป็นสัญญาประกันภัยประเภทหนึ่ง ที่ออกโดยผู้รับประกันภัยต่อ (Reinsurer) ให้กับผู้เอาประกันภัยต่อ (Decant) เพื่อชดเชยค่าสินไหมทดแทนจากสัญญาประกันภัยอ้างอิง (Underlying Contract) ที่ออกโดยผู้เอาประกันภัยต่อ รวมถึงสัญญาประกันภัยต่อช่วง (Retrocession Contract) จึงกล่าวได้ว่าประกันภัยต่อเป็นการที่ผู้รับประกันกระจายความเสี่ยงภัยในการรับประกันไปยังผู้รับประกันอีกบริษัทหนึ่งด้วยกันเพื่อแบ่งเบาภาระความเสี่ยงภัยที่รับประกันที่เหลือนอกจากบริษัทมีข้อจำกัดในการรับประกันความเสี่ยง หรือกล่าวได้ว่าความเสี่ยงที่รับมานั้นจะเกินกำลังของบริษัทที่จะรับรองความเสี่ยงนั้นได้

##### ๔.๑.๑ ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง (Relevant Product Market)

###### (๑) การทดแทนกันด้านอุปสงค์ (Demand Substitutability)

เมื่อพิจารณาการทดแทนกันด้านอุปสงค์ พบว่า ในมุมมองของผู้บริโภค หรือผู้เอาประกันภัยนั้น ประกันวินาศภัย ประกันชีวิต และประกันภัยต่อมีวัตถุประสงค์ในการใช้บริการของผู้บริโภคแตกต่างกันโดยสิ้นเชิง กล่าวคือ ประกันวินาศภัยจะคุ้มครองเมื่อเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของผู้เอาประกัน เช่น ประกันอุบัติเหตุ ประกันภัยการเดินทาง ประกันสุขภาพ ในขณะที่ประกันชีวิตเป็นประกันที่ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนเมื่อเกิดความเสียหายแก่ชีวิต ในส่วนของประกันภัยต่อเป็นประกันที่ผู้รับประกันส่งต่อและกระจายความเสี่ยงจากกรมธรรม์ประกันชีวิตที่รับประกันไปยังบริษัทประกันอีกบริษัทหนึ่งเนื่องจากเกรงว่าภัยที่รับมานั้นจะเกินกำลังของบริษัทในการรับประกัน สรุปได้ว่า ไม่สามารถทดแทนกันได้ในด้านอุปสงค์

###### (๒) การทดแทนกันด้านอุปทาน (Supply Substitutability)

เมื่อพิจารณาการทดแทนกันด้านอุปทาน พบว่า ในมุมมองของผู้ประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย และประกันชีวิตนั้น การรับประกันวินาศภัย ประกันชีวิต และประกันภัยต่อนั้นอยู่ภายใต้ข้อกฎหมายที่ต่างฉบับกัน และผู้รับประกันภัยจะต้องขอใบอนุญาตจาก คปภ. แยกต่างหากจากกันตามวัตถุประสงค์ของการประกอบธุรกิจ สรุปได้ว่า ไม่สามารถทดแทนกันได้ในด้านอุปทาน

ดังนั้น ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง คือ ตลาดประกันวินาศภัย

<sup>๑</sup> สรุปข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และสมาคมประกันวินาศภัยไทย

#### ๔.๑.๒ ตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้องเนื่อง (Relevant Geographic Market)

เมื่อพิจารณาตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้องเนื่อง พบว่า อุตสาหกรรมประกันภัยในประเทศไทยเป็นอุตสาหกรรมที่มีการกำกับดูแลอย่างเข้มงวด สัญญาประกันภัยทุกประเภททั้งประกันชีวิต ประกันวินาศภัย และประกันภัยต่อล้นอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย อีกทั้งการดำเนินธุรกิจประกันภัยในประเทศไทยจะต้องมีใบอนุญาตซึ่งมีผลบังคับเฉพาะในประเทศไทย

ดังนั้น ตลาดทางภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้องเนื่อง คือ ประเทศไทย

ดังนั้น จากการพิจารณากำหนดขอบเขตตลาดจากตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องเนื่อง และตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้องเนื่อง เห็นควรกำหนดขอบเขตตลาด คือ ตลาดประกันวินาศภัยในประเทศไทย

#### ๕. ยอดเงินขาย

เพื่อตรวจสอบว่าการรวมธุรกิจในครั้งนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งหรือไม่ ซึ่งจะพิจารณาจากยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป

เมื่อพิจารณายอดเงินขายของตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องเนื่อง ซึ่งเกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจพบว่า ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องเนื่อง ได้แก่ ตลาดประกันวินาศภัยในประเทศไทย เนื่องจากยอดเงินขายในตลาดดังกล่าวเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท ซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงต้องพิจารณาต่อไปว่าการรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดหรือไม่ โดยการพิจารณาจากส่วนแบ่งตลาดตามหลักเกณฑ์ในประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓

#### ๖. ส่วนแบ่งตลาด

ในการพิจารณาว่า การรวมธุรกิจในกรณีนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ จะพิจารณาจากยอดเงินขายในปีที่ผ่านมา และส่วนแบ่งตลาด ทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ รวมถึงผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจ ๓ รายแรก (CR3) โดยมีรายละเอียดปรากฏดังตารางต่อไปนี้

ในประกันวินาศภัยในประเทศไทย ปี ๒๕๖๗ ก่อนการรวมธุรกิจ บริษัท ข. (ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ) โดยบริษัท ข.๑ และบริษัท ข.๒ มีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ x.xx ส่วนบริษัท อ. (ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ) มีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ x.xx และเมื่อพิจารณาผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจ ๓ รายแรก (CR3) เท่ากับร้อยละ ๓๕.๗๕ โดยภายหลังการรวมธุรกิจ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ มีส่วนแบ่งตลาดเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ x.xx (อันดับที่ ๔) และผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจ ๓ รายแรก (CR3) ไม่มีการเปลี่ยนแปลง

#### ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลด

การแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

### ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ข. และบริษัท อ. ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ โดยมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยดังนี้

๑. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๒. การรวมธุรกิจดังกล่าวมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๓. การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๔. การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่หนึ่ง คือ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท ข. มีการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท ในประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งมีการประกอบธุรกิจในประเทศไทยผ่านผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการในประเทศไทย คือ บริษัท ข.1 และบริษัท ข.2 (สาขาประเทศไทย)

สำหรับบริษัท อ. มีการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทที่ประเทศไทย จึงถือเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สอง คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท ข. ได้เข้าซื้อหุ้นของบริษัท อ. ทั้งทางตรงและทางอ้อมในสัดส่วนร้อยละ ๖๑.๗๓ ซึ่งถือเป็นการเข้าซื้อหรือได้มาซึ่งหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง ณ สิ้นวันใดวันหนึ่ง เพิ่มขึ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบขึ้นไปของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจอื่นตามข้อ ๔ (๒) ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเข้าซื้อสินทรัพย์หรือหุ้น เพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยการ หรือการจัดการที่เป็นการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สาม คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า ก่อนการรวมธุรกิจ บริษัท ข. ไม่ได้ถือหุ้นในบริษัท อ. และไม่ได้มีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้น รวมถึงไม่ได้มีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดในบริษัท อ. นอกจากนี้

บริษัท ข. และบริษัท อ. ไม่ได้อยู่ภายใต้บุคคลที่มีอำนาจสั่งการของผู้ประกอบธุรกิจรายเดียวกัน จึงสามารถสรุปได้ว่า บริษัท ข. และบริษัท อ. ไม่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น การรวมธุรกิจในครั้งนี้จึงไม่เป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ

**ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สี่ คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่**

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้ คือ ตลาดประกันวินาศภัยในประเทศไทย โดยพบว่า ยอดเงินขายในตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจรวมกันเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท ต่อมาเมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดในตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ไม่ได้เป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ เนื่องจากผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจไม่ได้มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมาตั้งแต่ร้อยละห้าสิบขึ้นไป ตามข้อ ๓ (๑) ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ อีกทั้ง ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ไม่ได้เป็นผู้ประกอบธุรกิจสามารถที่มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมาตั้งแต่ร้อยละเจ็ดสิบห้าขึ้นไป ตามข้อ ๓ (๒) ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งไม่เข้าข่ายเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ดังนั้น การรวมธุรกิจดังกล่าวจึงไม่ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ข. และบริษัท อ. มียอดเงินขายในตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปซึ่งเข้าองค์ประกอบการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวได้กระทำการรวมธุรกิจเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ และได้แจ้งผลการรวมธุรกิจเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นการแจ้งผลการรวมธุรกิจภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

#### **มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า**

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีมติรับทราบการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ข. และบริษัท อ. ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๒๔ เมษายน ๒๕๖๘