



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
กรณีการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ฟ. และบริษัท ค.

ระหว่าง	บริษัท ฟ.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ
	บริษัท ค.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

บริษัท ฟ. ได้ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจพร้อมเอกสารหลักฐาน ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ฟ. และบริษัท ค. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ฟ. และบริษัท ค. มีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจ

๑.๑ ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

บริษัท ฟ. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxx-xx-xxxxxx จดทะเบียนนิติบุคคลที่ประเทศญี่ปุ่น ประกอบธุรกิจถือหุ้นในบริษัทอื่น (Holding Company)

บริษัท ฟ. เป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจที่อยู่ภายใต้อำนาจควบคุมและบริหารจัดการทางอ้อมโดยบริษัท คค. ทั้งนี้ บริษัท คค. เป็นบริษัทจัดการสินทรัพย์ทางเลือกระดับโลก มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่ประเทศสหรัฐอเมริกา (ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ บริษัท คค. และกองทุนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อการลงทุนของบริษัท คค. ทั้งหมดรวมเรียกว่า “กลุ่ม ล.”)

กลุ่ม ล. ในฐานะกลุ่มบริษัทของผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ มีความเชี่ยวชาญในอุตสาหกรรมเป้าหมายหรือมีความสามารถในการสร้างมูลค่าเพิ่มผ่านการลงทุนนั้นได้อย่างมีนัยสำคัญ และเพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายการลงทุนข้างต้น กลุ่ม ล. จึงให้ความสำคัญกับการลงทุนในลักษณะที่สามารถควบคุมกิจการได้ (Control-Oriented Investments) โดยกลุ่ม ล. มุ่งเน้นการลงทุนในบริษัทที่ดำเนินธุรกิจ

ใน ๓ กลุ่มอุตสาหกรรมหลัก ได้แก่ (๑) เทคโนโลยี สื่อ และโทรคมนาคม (Technology, Media and Telecommunication) (๒) สินค้าอุปโภคบริโภคค้าปลีก และการบริการสุขภาพ (Consumer, Retail and Healthcare) และ (๓) อุตสาหกรรมทั่วไป (General Industries)

ทั้งนี้ กลุ่ม ล. มีผู้ประกอบการธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ (Single Economic Entity) ในประเทศไทย ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบการธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓ บริษัท ได้แก่

๑) บริษัท ล.๑ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประเภทธุรกิจ ๒๐๒๙๙ การผลิตผลิตภัณฑ์เคมีอื่น ๆ ซึ่งมีได้จัดประเภทไว้ในที่อื่น และในปี ๒๕๖๖ มีรายได้รวม xxx,xxx,xxx.xx บาท

๒) บริษัท ล.๒ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประเภทธุรกิจ ๗๐๒๐๙ กิจกรรมให้คำปรึกษาด้านการบริหารจัดการอื่น ๆ ซึ่งมีได้จัดประเภทไว้ในที่อื่น และในปี ๒๕๖๖ มีรายได้รวม xxx,xxx,xxx.xx บาท

๓) บริษัท ล.๓ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประเภทธุรกิจ ๖๖๒๑๐ การประเมินความเสี่ยงภัยและมูลค่าความเสียหาย และในปี ๒๕๖๖ มีรายได้รวม xx,xxx,xxx.xx บาท

๑.๒ ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

บริษัท ค. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxx-xx-xxxxxx จัดทะเบียนนิติบุคคลที่ประเทศญี่ปุ่น ประกอบธุรกิจถือหุ้นในบริษัทอื่น (Holding Company) โดยมีธุรกิจเป้าหมายเฉพาะในอุตสาหกรรมการผลิตแผงวงจรพิมพ์

ทั้งนี้ บริษัท ค. มีผู้ประกอบการธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ (Single Economic Entity) ในประเทศไทย ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบการธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ บริษัท ได้แก่ บริษัท ค.๑ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประเภทธุรกิจ ๒๖๑๐๙ การผลิตส่วนประกอบอิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ ซึ่งมีได้จัดประเภทไว้ในที่อื่น โดยประกอบธุรกิจการผลิตแผงวงจรพิมพ์ และในปี ๒๕๖๖ มีรายได้รวม x,xxx,xxx,xxx บาท

๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

๒.๑ วันที่รวมธุรกิจแล้วเสร็จ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

๒.๒ วันที่แจ้งผลการรวมธุรกิจ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๒.๓ มูลค่าการรวมธุรกิจ xx,xxx,xxx,xxx.xx บาท

๒.๔ วิธีการรวมธุรกิจ

บริษัท ฟ. ได้เข้าซื้อหุ้นในบริษัท ค. คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๘.๖๖ จากผู้ถือหุ้นเดิม คือ นาย ฮ. ทำให้ภายหลังการรวมธุรกิจ บริษัท ฟ. ถือหุ้นสัดส่วนร้อยละ ๗๘.๖๖ ในบริษัท ค.

๒.๕ วัตถุประสงค์การเข้าซื้อ

บริษัท ฟ. ได้ชี้แจงในแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจว่า กลุ่ม ล. มีความประสงค์ที่จะสนับสนุนการเติบโตและการขยายตัวอย่างยั่งยืนและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันในตลาดแผงวงจรพิมพ์ในประเทศญี่ปุ่นและระดับโลก กลยุทธ์การลงทุนของกลุ่ม ล. มุ่งเน้นไปที่การเป็นพันธมิตรกับบริษัทชั้นนำและทีมผู้บริหารที่แข็งแกร่ง มีความแตกต่างทางด้านเทคโนโลยีและมีศักยภาพในการพัฒนาเชิงปฏิบัติการและการขยายธุรกิจในระดับนานาชาติ โดยการรวมธุรกิจครั้งนี้ บริษัท คด. (ในฐานะผู้ประกอบการธุรกิจในเครือของผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ) ประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมการผลิตแผงวงจรพิมพ์ โดยมีจุดเด่นในด้านการผลิตที่เน้นจำนวนการผลิตน้อยและมีความสามารถในการส่งมอบที่รวดเร็ว ทำให้ความเชี่ยวชาญของบริษัท คด. ในเทคโนโลยีด้านแผงวงจรพิมพ์ จึงนำมาซึ่งโอกาสสำคัญในการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพอย่างมีนัยสำคัญตลอดจนการลงทุนของกลุ่ม ล. ผ่านการรวมธุรกิจดังกล่าวยังสอดคล้องกับกลยุทธ์ระยะยาวที่ต้องการสนับสนุนธุรกิจที่ขับเคลื่อนด้วยอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีทั้งในประเทศญี่ปุ่นและระดับโลก

๒.๖ โครงสร้างผู้ถือหุ้นหลังการรวมธุรกิจ

ภายหลังการรวมธุรกิจ บริษัท ฟ. จะเป็นถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ ๗๘.๖๖ ของบริษัท ค.

๓. ตลาดสินค้าและบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ

๓.๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ คือ บริษัท ฟ. ในระดับโลกประกอบธุรกิจถือหุ้นในบริษัทอื่น (Holding Company) ทั้งนี้ ในประเทศไทย บริษัท ฟ. มีการประกอบธุรกิจผ่านผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ จำนวน ๓ บริษัท เพื่อประกอบธุรกิจการผลิตผลิตภัณฑ์เคมี การให้คำปรึกษาด้านการบริหารจัดการ และการให้บริการสำรวจ ตรวจสอบ ให้คำปรึกษา ประเมินความเสี่ยง และประเมินมูลค่าหรือความเสียหายของทรัพย์สิน

๓.๒ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ คือ บริษัท ค. ในระดับโลกประกอบธุรกิจถือหุ้นในบริษัทอื่น (Holding Company) ทั้งนี้ ในประเทศไทย บริษัท ค. มีการประกอบธุรกิจผ่านผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ จำนวน ๑ บริษัท คือ บริษัท ค.๑ เพื่อประกอบธุรกิจผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์

เมื่อพิจารณาลักษณะการประกอบธุรกิจและโครงสร้างรายได้ของบริษัท ฟ. และบริษัท ค. พบว่า บริษัท ฟ. และบริษัท ค. มีการประกอบธุรกิจในตลาดที่มียอดขายเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท จำนวน ๑ ตลาด คือ ตลาดการผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์ ดังนั้น จากการพิจารณาลักษณะการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจที่แจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ฟ. และบริษัท ค. พบว่า สินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้ คือ ตลาดการผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์ในประเทศไทย เนื่องจากเป็นตลาดใดตลาดหนึ่งของผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ (และมียอดขายเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท)

๔. ขอบเขตตลาด

ในการพิจารณาขอบเขตตลาดจะเป็นการพิจารณาธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ โดยพิจารณาตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง (Relevant Product Market) และตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง (Relevant Geographic Market) เพื่อให้ได้มาซึ่งขอบเขตตลาดตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณากำหนดขอบเขตตลาดและส่วนแบ่งตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ตลาดการผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์ (Printed Circuit Board: PCB)

แผงวงจรพิมพ์ (Printed Circuit Board: PCB)^๑ คือ แผ่นฐานที่ทำจากวัสดุฉนวนเคลือบด้วยทองแดง (Copper Laminated) ซึ่งมีการสร้างลายวงจรไฟฟ้าบนผิวเพื่อรองรับการเชื่อมต่อและติดตั้งชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ อุตสาหกรรม แผงวงจรพิมพ์มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อระบบเศรษฐกิจของไทย เนื่องจากแผงวงจรพิมพ์เป็นชิ้นส่วนพื้นฐานที่สำคัญของอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ทุกประเภท และเป็นรากฐานในการต่อยอดไปสู่อุตสาหกรรมเป้าหมายที่มีมูลค่าสูง เช่น ยานยนต์ไฟฟ้า โทรคมนาคม อุปกรณ์การแพทย์ เครื่องใช้ไฟฟ้าอัจฉริยะ คอมพิวเตอร์ ระบบอัตโนมัติและหุ่นยนต์ รวมถึงเทคโนโลยีอากาศยาน

๔.๑ ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง (Relevant Product Market)

(๑) การทดแทนกันด้านอุปสงค์ (Demand Substitutability)

การทดแทนกันด้านอุปสงค์ (Demand Substitutability) พบว่า แผงวงจรพิมพ์แต่ละประเภทมีคุณสมบัติและวัตถุประสงค์การใช้งานเดียวกัน แต่แผงวงจรพิมพ์แต่ละประเภทจะถูกนำไปใช้ในอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ตามความสามารถในการประมวลผลข้อมูลที่แตกต่างกัน โดยแผงวงจรพิมพ์แต่ละประเภทมีหลักการทำงานเหมือนกัน คือ เป็นทางเดินสัญญาณไฟฟ้าสำหรับใช้เป็นชิ้นส่วนเพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนอุปกรณ์

^๑ ที่มา: อุตสาหกรรมแผงวงจรพิมพ์. (๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๗) ธนาคารแลนด์ แอนด์ เฮาส์ จำกัด (มหาชน).

และเครื่องมือของอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการยุโรป (European Commission) พิจารณากำหนดขอบเขตตลาดแผงวงจรพิมพ์โดยไม่จำเป็นต้องแยกตลาดแผงวงจรพิมพ์จำแนกรายประเภท ดังนั้น จึงสามารถทดแทนกันได้ในมุมมองของผู้บริโภค

(๒) การทดแทนกันด้านอุปทาน (Supply Substitutability)

การทดแทนกันด้านอุปทาน (Supply Substitutability) พบว่า ผู้ผลิตแผงวงจรพิมพ์สามารถผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์ได้หลายประเภทเพื่อรองรับความต้องการของลูกค้า โดยแผงวงจรพิมพ์แต่ละประเภทมีการใช้เครื่องมือเครื่องจักรรวมถึงวัตถุดิบหลักในการผลิตชนิดเดียวกัน กล่าวคือ วัสดุที่ใช้เป็นส่วนประกอบพื้นฐานของแผงวงจรพิมพ์มีลักษณะเหมือนกัน คือ วัสดุฐานและวัสดุทองแดง ทำให้ผู้ผลิตสามารถเปลี่ยนแปลงการผลิตแผงวงจรพิมพ์แต่ละประเภทได้โดยไม่ต้องแบกรับภาระต้นทุนหรือความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงสามารถทดแทนกันได้ในมุมมองของผู้ผลิต

ดังนั้น ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง คือ ตลาดการผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์

๔.๒ ตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง (Relevant Geographic Market)

ในการจำหน่ายและขนส่งแผงวงจรพิมพ์สามารถจำหน่ายและขนส่งได้ทั้งในประเทศและต่างประเทศโดยไม่มีข้อจำกัดด้านสถานที่ รวมถึงยังไม่มีมาตรการใดในการกำกับดูแลเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง สอดคล้องกับลักษณะการประกอบธุรกิจและเหมาะสมกับสภาพการแข่งขันที่เกิดขึ้น รวมถึงการบังคับใช้พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงเห็นควรให้กำหนดตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง คือ ขอบเขตตลาดในระดับประเทศ

ดังนั้น ตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง คือ ประเทศไทย

จากการพิจารณากำหนดขอบเขตตลาดจากตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องและตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรกำหนดขอบเขตตลาด คือ ตลาดการผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์ในประเทศไทย

๕. ยอดเงินขาย

เพื่อตรวจสอบว่าการรวมธุรกิจในครั้งนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งหรือไม่ จะพิจารณาจากยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป

เมื่อพิจารณายอดเงินขายของตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจพบว่า ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ตลาดการผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์ในประเทศไทย เนื่องจากยอดเงินขายในตลาดดังกล่าวเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท ซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงต้องพิจารณาต่อไปว่า การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดหรือไม่ โดยการพิจารณาจากส่วนแบ่งตลาดตามหลักเกณฑ์ในประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓

๖. ส่วนแบ่งตลาด

ในการพิจารณาว่า การรวมธุรกิจในกรณีนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ จะพิจารณาจากยอดเงินขายในปีที่ผ่านมาและส่วนแบ่งตลาดทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ รวมถึงผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจ ๓ รายแรก (CR3)

จากข้อมูลส่วนแบ่งตลาดในตลาดการผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์ในประเทศไทย ปี ๒๕๖๖ พบว่า ก่อนการรวมธุรกิจ บริษัท ฟ. (ผู้ประกอบการรวมธุรกิจ) ไม่มีการประกอบธุรกิจในตลาดการผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์ในประเทศไทยซึ่งไม่มีส่วนแบ่งตลาด ส่วนบริษัท ค. (ผู้ประกอบการที่ถูกรวมธุรกิจ) โดยบริษัท ค.๑ มีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ x.xx และเมื่อพิจารณาผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบการธุรกิจ ๓ รายแรก (CR3) เท่ากับร้อยละ ๖๖.๑๓ โดยภายหลังการรวมธุรกิจ ผู้ประกอบการที่กระทำการรวมธุรกิจมีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ x.xx และผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบการธุรกิจ ๓ รายแรก (CR3) ไม่มีการเปลี่ยนแปลง

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบการที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ฟ. และบริษัท ค. ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ โดยมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยดังนี้

๑. ผู้ประกอบการที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจมีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๒. การรวมธุรกิจดังกล่าวมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๓. การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๔. การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คำวินิจฉัย

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่หนึ่ง คือ ผู้ประกอบการที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท ฟ. และบริษัท ค. มีการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศญี่ปุ่น ซึ่งมีการประกอบธุรกิจในประเทศไทยผ่านผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการในประเทศไทย จึงถือเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สอง คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท ฟ. เข้าซื้อหุ้นของบริษัท ค. ในสัดส่วนร้อยละ ๗๘.๖๖ ซึ่งถือเป็นการเข้าซื้อหรือได้มาซึ่งหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง ณ สิ้นวันใดวันหนึ่งเพิ่มขึ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบขึ้นไปของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจอื่น ตามข้อ ๔ (๒) ของประกาศคณะกรรมการการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเข้าซื้อสินทรัพย์หรือหุ้นเพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยความสะดวก หรือการจัดการที่เป็นการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายการลงทุนตามเป้าหมายของกลุ่ม ล.

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สาม คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการตามมาตรา ๕๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า ก่อนการรวมธุรกิจ บริษัท ฟ. ไม่ได้ถือหุ้นในบริษัท ค. และไม่ได้มีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้น รวมถึงไม่ได้มีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดในบริษัท ค. นอกจากนี้ บริษัท ฟ. และบริษัท ค. ไม่ได้อยู่ภายใต้บุคคลที่มีอำนาจสั่งการของผู้ประกอบธุรกิจรายเดียวกัน จึงสามารถสรุปได้ว่า บริษัท ฟ. และบริษัท ค. ไม่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามประกาศคณะกรรมการการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น การรวมธุรกิจในกรณีนี้จึงไม่เป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สี่ คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้มีจำนวน ๑ ตลาด คือ ตลาดการผลิตและจำหน่ายแผงวงจรพิมพ์ในประเทศไทย โดยพบว่า ยอดเงินขายในตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท ต่อมาเมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดในตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ไม่ได้เป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ เนื่องจากผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ไม่ได้มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมา ตั้งแต่ร้อยละห้าสิบขึ้นไป ตามข้อ ๓ (๑) ของประกาศคณะกรรมการการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ อีกทั้ง ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ไม่ได้เป็นผู้ประกอบธุรกิจสามรายแรกที่มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมา ตั้งแต่ร้อยละเจ็ดสิบห้าขึ้นไป ตามข้อ ๓ (๒) ของประกาศคณะกรรมการการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งไม่เข้าข่ายเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ดังนั้น การรวมธุรกิจดังกล่าวจึงไม่ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบประกาศคณะกรรมการการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท พ. และบริษัท ค. มียอดเงินขายในตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปซึ่งเข้าองค์ประกอบการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวได้กระทำการรวมธุรกิจเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และได้แจ้งผลการรวมธุรกิจเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นการแจ้งผลการรวมธุรกิจภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีมติรับทราบการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท พ. และบริษัท ค. ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘