



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
กรณี การแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ด. และบริษัท อ.

|         |           |                                        |
|---------|-----------|----------------------------------------|
| ระหว่าง | บริษัท ด. | ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ |
|         | บริษัท อ. | ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ      |

การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

ด้วยบริษัท ด. ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ พร้อมเอกสารหลักฐาน ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ด. และบริษัท อ. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ด. และบริษัท อ. มีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจ

๑.๑ ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

บริษัท ด. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการลงทุนและถือหุ้นในบริษัทอื่น (Holding Company) มียอดเงินขายในปี ๒๕๖๐ จำนวน xxx ล้านบาท โดยเป็นบริษัทย่อยของบริษัท ด.๑ โดยบริษัท ด.๑ เป็นผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการกับบริษัท ด. เนื่องจากบริษัท ด.๑ ถือหุ้นในบริษัท ด. ร้อยละ ๙๙.๗๐ ซึ่งเป็นการถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงในผู้ประกอบธุรกิจรายหนึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจนั้น ถือเป็นผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามข้อ ๓ (๑) ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบการธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีสถานะเสมือนเป็นหน่วยธุรกิจเดียวกัน (Single Economic Entity)

## ๑.๒ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

บริษัท อ. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการให้บริการด้านอาหารและจัดเลี้ยงนอกสถานที่ (Catering) มียอดเงินขายในปี ๒๕๖๐ จำนวน xxx ล้านบาท

## ๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

บริษัท ด. ลงนามในสัญญาซื้อขายหุ้นลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒ กับบริษัท อ. เพื่อเข้าซื้อหุ้นในสัดส่วนร้อยละ xxx ของจำนวนหุ้นทั้งหมด โดยแบ่งการเข้าซื้อหุ้นเป็นสองคราว คราวแรกซื้อหุ้นร้อยละ xxx ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของบริษัท อ. เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ และจะเข้าซื้อหุ้นเพิ่มเติมอีกร้อยละ xxx ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของบริษัท อ. ในช่วงต้นปี ๒๕๖๓ และมีมูลค่าการรวมธุรกิจจำนวน xxx ล้านบาท

## ๓. ขอบเขตตลาด

การกำหนดขอบเขตตลาดที่เกี่ยวข้อง พิจารณาจากขอบเขตตลาดโดยการจำแนกจากรูปแบบการประกอบธุรกิจของบริษัท ด.๑ เนื่องจากมีสถานะเสมือนเป็นหน่วยธุรกิจเดียวกัน (Single Economic Entity) กับบริษัท ด. ซึ่งประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการลงทุนและถือหุ้นในบริษัทอื่นในรูปแบบ Holding Company ส่วนบริษัท อ. ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการให้บริการด้านอาหารและจัดเลี้ยงนอกสถานที่ (Catering) การรวมธุรกิจครั้งนี้จึงเป็นการรวมธุรกิจที่ไม่มีความเกี่ยวข้องกัน (Conglomerate)

ดังนั้น ตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ด. และบริษัท อ. ประกอบด้วย ๕ ตลาด ได้แก่ ๑) ตลาดโรงแรม ๒) ตลาดการศึกษา ๓) ตลาดกองทรัสต์เพื่อการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ ๔) ตลาดธุรกิจสปา และ ๕) ตลาดธุรกิจการให้บริการจัดเลี้ยงนอกสถานที่ (Catering)

## ๔. ส่วนแบ่งตลาด

### ๔.๑ ตลาดโรงแรม

พิจารณาขอบเขตตลาดจากข้อมูลของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าในหมวดธุรกิจ ๕๕๑๐๑ : โรงแรม รีสอร์ทและห้องชุด เนื่องจากบริษัท ด.๑ มีธุรกิจหลักเกี่ยวกับกิจการโรงแรม และบริหารจัดการโรงแรม โดยหมวดธุรกิจ ๕๕๑๐๑ มีจำนวนนิติบุคคลที่ส่งงบการเงินในปี ๒๕๖๐ จำนวน ๗,๔๘๔ ราย และรายได้รวมของหมวดธุรกิจ จำนวน ๒๕๒,๘๗๖.๒๓ ล้านบาท

### ๔.๒ ตลาดการศึกษา

พิจารณาขอบเขตตลาดจากข้อมูลของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าในหมวดธุรกิจ ๘๕๓๐๑ : การศึกษาระดับอุดมศึกษา ต่ำกว่าปริญญา เนื่องจากบริษัท ด.๒ ซึ่งเป็นบริษัทย่อยของบริษัท ด.๑ มีธุรกิจหลักเกี่ยวกับการศึกษา รวมถึงการให้เช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อการศึกษา โดยหมวดธุรกิจ ๘๕๓๐๑ มีจำนวนนิติบุคคลที่ส่งงบการเงินในปี ๒๕๖๐ จำนวน ๒๔ ราย และรายได้รวมของหมวดธุรกิจ จำนวน ๔๙๕.๔๔ ล้านบาท

### ๔.๓ ตลาดกองทรัสต์เพื่อการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์

พิจารณาขอบเขตตลาดกองทรัสต์เพื่อการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์จากข้อมูลของบริษัท เซ็ทเทรต ดอท คอม จำกัด เนื่องจากบริษัท ด.๓ มีธุรกิจหลักเกี่ยวกับการเป็นผู้จัดการกองทรัสต์เพื่อลงทุนอสังหาริมทรัพย์ โดยกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์และกองทรัสต์เพื่อการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ (PF&REIT) มีจำนวน ๔๙ กองทุน และรายได้รวมของกองทุน จำนวน ๑๖,๓๔๒.๘๒ ล้านบาท

#### ๔.๔ ตลาดธุรกิจสปา

พิจารณาขอบเขตตลาดจากข้อมูลของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าในหมวดธุรกิจ ๙๖๑๐๑ : กิจกรรมสปา เนื่องจากบริษัท ด.๔ ซึ่งเป็นบริษัทย่อยของบริษัท ด.๑ มีธุรกิจหลักเกี่ยวกับกิจกรรมสปา โดยหมวดธุรกิจ ๙๖๑๐๑ มีจำนวนนิติบุคคลที่ส่งงบการเงินในปี ๒๕๖๐ จำนวน ๗๓๓ ราย และรายได้รวมของหมวดธุรกิจ จำนวน ๔,๓๐๒.๖๘ ล้านบาท

#### ๔.๕ ตลาดธุรกิจการให้บริการจัดเลี้ยงนอกสถานที่ (Catering)

พิจารณาขอบเขตตลาดจากบริษัทที่มีธุรกิจหลักในการให้บริการจัดเลี้ยงนอกสถานที่ในฐานะข้อมูลของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า โดยพิจารณาหมวดธุรกิจ ๕๖๒๑๐ : การบริการด้านการจัดเลี้ยง เนื่องจากบริษัท อ. เป็นบริษัทที่ประกอบธุรกิจให้บริการจัดเลี้ยง โดยตลาดดังกล่าวมีจำนวนนิติบุคคลที่ส่งงบการเงินในปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑๗๘ ราย และรายได้รวมของตลาด จำนวน ๗๓๘.๔๖ ล้านบาท

เมื่อพิจารณาตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ ทั้ง ๕ ตลาด พบว่า การรวมธุรกิจกรณีนี้ไม่มีตลาดที่มีความทับซ้อนกันระหว่างผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

ทั้งนี้ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจมีรายได้รวมในส่วนที่เป็นตลาดโรงแรมจำนวน xxx ล้านบาท ซึ่งเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาทตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑

#### ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

#### ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ด. และบริษัท อ. ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

#### คำวินิจฉัย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจ

รายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่าการรวมธุรกิจกรณีนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งหรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาว่า บริษัท ด. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ ได้เข้าซื้อหุ้นสัดส่วนร้อยละ xxx ของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัท อ. ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการเข้าซื้อหรือได้มาซึ่งหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง ณ สิ้นวันใดวันหนึ่งเพิ่มขึ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบขึ้นไปของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจอื่น ตามข้อ ๔ วรรคหนึ่ง (๒) ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเข้าซื้อสินทรัพย์หรือหุ้นเพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยการ หรือการจัดการที่เป็นการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงถือเป็นการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาต่อมาว่า ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้มีจำนวน ๕ ตลาด ได้แก่ ๑) ตลาดโรงแรม ๒) ตลาดการศึกษา ๓) ตลาดกองทรัสต์เพื่อการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ ๔) ตลาดธุรกิจสปา และ ๕) ตลาดธุรกิจการให้บริการจัดเลี้ยงนอกสถานที่ (Catering) และเมื่อพิจารณายอดขายพบว่า ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจมีรายได้รวมในตลาดโรงแรม จำนวน xxx ล้านบาท ซึ่งเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาทตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดในตลาดทั้ง ๕ ตลาดข้างต้นพบว่า ไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงถือเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามความในข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑

เมื่อการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ด. และบริษัท อ. เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามความในข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจจึงมีหน้าที่ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้งนี้ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ และได้แจ้งผลการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ถือว่าเป็นการแจ้งผลการรวมธุรกิจภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

### มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีมติรับทราบการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ด. และบริษัท อ.

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕