



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
กรณี การแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ล.

ระหว่าง	บริษัท อ.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ
	บริษัท ล.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

ด้วยบริษัท อ. ได้ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ พร้อมเอกสารหลักฐานตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ล. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้แจ้งผลการรวมธุรกิจภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ล. มีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจ

๑.๑ ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

บริษัท อ. จัดทะเบียนจัดตั้งที่ประเทศอิตาลี เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxx โดยมีประเภทการประกอบธุรกิจ คือ ธุรกิจประกันชีวิต ธุรกิจประกันวินาศภัย และธุรกิจประกันภัยต่อ ซึ่งมียาได้รวมของบริษัทในปี ๒๕๖๕ จำนวน xx,xxx ล้านบาท และรายได้สำหรับครึ่งปี ๒๕๖๖ (สิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖) จำนวน x,xxx ล้านบาท

ทั้งนี้ บริษัท อ. เป็นบริษัทที่ไม่ได้ประกอบธุรกิจในประเทศไทย แต่มีผู้ประกอบการที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ (Single Economic Entity) ในประเทศไทย ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบการที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ (เฉพาะสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ) จำนวน ๒ บริษัท ได้แก่

(๑) บริษัท อ.๑ จดทะเบียนจัดตั้งที่ประเทศไทย เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประเภทธุรกิจตอนจดทะเบียน คือ ๖๕๑๑๐ การประกันชีวิต มีรายได้ในประเทศไทย ปี ๒๕๖๕ จำนวน x,xxx ล้านบาท

(๒) บริษัท อ.๒ จดทะเบียนจัดตั้งที่ประเทศไทย เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประเภทธุรกิจตอนจดทะเบียน คือ ๖๕๑๒๐ การประกันวินาศภัย มีรายได้ในประเทศไทย ปี ๒๕๖๕ จำนวน x,xxx ล้านบาท

๑.๒ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

บริษัท ล. จดทะเบียนจัดตั้งที่ประเทศสเปน เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxx โดยมีประเภทการประกอบธุรกิจ คือ ธุรกิจประกันชีวิตและธุรกิจประกันวินาศภัยในประเทศสเปน โปรตุเกส ประเทศไอร์แลนด์ และมีการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ประกันภัยบางส่วนในสหราชอาณาจักร และผลิตภัณฑ์ประเภทสะสมทรัพย์ในประเทศเยอรมันและออสเตรเลีย ซึ่งดำเนินการขายผ่านสาขาในประเทศไทย ซึ่งมีรายได้รวมของบริษัทในปี ๒๕๖๕ จำนวน x,xxx ล้านบาท และรายได้สำหรับครึ่งปี ๒๕๖๖ (สิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖) จำนวน x,xxx ล้านบาท

ทั้งนี้ บริษัท ล. เป็นบริษัทที่ไม่ได้ประกอบกิจการในประเทศไทย แต่มีผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ (Single Economic Entity) ในประเทศไทย ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ (เฉพาะสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ) ได้แก่ บริษัท ล.๑ จดทะเบียนจัดตั้งที่ประเทศไทย เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประเภทธุรกิจตอนจดทะเบียน คือ ๖๕๑๒๐ การประกันวินาศภัย มีรายได้เกิดขึ้นในประเทศไทย ปี ๒๕๖๕ จำนวน x,xxx ล้านบาท

๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

๒.๑	วันที่รวมธุรกิจแล้วเสร็จ	๓๑ มกราคม ๒๕๖๗
๒.๒	วันที่แจ้งผลการรวมธุรกิจ	๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๒.๓	มูลค่าการรวมธุรกิจ	xx,xxx ล้านบาท
๒.๔	วัตถุประสงค์ของการรวมธุรกิจ	

การรวมธุรกิจครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อจะส่งเสริมการประหยัดต่อขนาด (Economy of Scale) ของกลุ่มบริษัท อ. ในประเทศสเปน โปรตุเกส ไอร์แลนด์ สหราชอาณาจักร เยอรมนี และออสเตรเลีย ซึ่งจะส่งผลให้ต้นทุนถูกลง มีประสิทธิภาพทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศมากขึ้น และส่งเสริมการขายสินค้าที่เกี่ยวข้องกันได้มากขึ้น นอกจากนี้ ยังสร้างเสริมความแข็งแกร่งในด้านความสามารถและศักยภาพ การเข้าถึงความสามารถในการจัดจำหน่ายทางดิจิทัลของบริษัท ล. โดยธุรกรรมนี้สอดคล้องกับกลยุทธ์ของกลุ่ม อ. ซึ่งจะสนับสนุนการเติบโตและการพัฒนาผลิตภัณฑ์ประกันวินาศภัยในยุโรปต่อไป

๒.๕ วิธีการรวมธุรกิจ

การรวมธุรกิจครั้งนี้เป็นการซื้อขายหุ้น โดยในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ บริษัท อ. เข้าซื้อหุ้นร้อยละ ๑๐๐ ของบริษัท ล. จากบริษัท L.๑ และ L.๒

๓. โครงสร้างผู้ถือหุ้นหลังการรวมธุรกิจ

ภายหลังการรวมธุรกิจ บริษัท อ. เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัท ล. โดยมีสัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐ ของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่นั้นวันขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ล. ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ โดยมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยดังนี้

๑. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๒. การรวมธุรกิจดังกล่าวมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คำวินิจฉัย

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่หนึ่ง คือ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาฐานะการเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ของผู้ประกอบธุรกิจที่แจ้งผลการรวมธุรกิจ ได้แก่ บริษัท อ. และบริษัท ล. มีรายละเอียดดังนี้

๑) บริษัท อ. ในฐานะผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ จดทะเบียนจัดตั้งที่ประเทศอิตาลี โดยมีบริษัทที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการในประเทศไทย ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ คือ บริษัท อ.๑ ประกอบธุรกิจการประกันชีวิต โดยปี ๒๕๖๕ มีรายได้รวมจำนวน x,xxx ล้านบาท และบริษัท อ.๒ ประกอบธุรกิจการประกันวินาศภัย โดยปี ๒๕๖๕ มีรายได้รวมจำนวน x,xxx ล้านบาท จึงถือว่าบริษัท อ. เป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

๒) บริษัท ล. ในฐานะผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ จดทะเบียนจัดตั้งที่ประเทศสเปน โดยมีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัท คือ L. ซึ่งมีบริษัทที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการในประเทศไทย ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้แก่ บริษัท ล.๑ แต่อย่างไรก็ตาม การรวมธุรกิจกรณีนี้เป็นการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ล. ในประเทศสเปน โดยที่บริษัท ล. ไม่มียอดขายที่เกิดขึ้นในประเทศไทย รวมถึงไม่มีบริษัทที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการหรือบริษัทในเครือ

โดยตรงที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทย จึงถือว่าบริษัท ล. ไม่ถือเป็นผู้ประกอบการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ดังนั้น แม้ว่าบริษัท อ. ในฐานะผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ เป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่บริษัท ล. ในฐานะผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ไม่ถือเป็นผู้ประกอบการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สอง คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท อ. ในฐานะผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ ถือเป็นผู้ประกอบการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากมีบริษัทที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการในประเทศไทย คือ บริษัท อ.๑ และบริษัท อ.๒ และมีรายได้เกิดขึ้นในประเทศไทย

อย่างไรก็ตาม บริษัท ล. ในฐานะผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มิได้เป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากการรวมธุรกิจกรณีนี้เป็น การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ล. ในประเทศสเปน โดยที่บริษัท ล. ไม่มียอดขายที่เกิดขึ้นในประเทศไทย รวมถึงไม่มีบริษัทที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการหรือบริษัทในเครือโดยตรงที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทย จึงถือว่าบริษัท ล. ไม่ถือเป็นผู้ประกอบการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ดังนั้น การรวมธุรกิจครั้งนี้จึงเป็นการรวมธุรกิจระหว่างผู้ประกอบการที่มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ กับผู้ประกอบการที่มีได้มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น การรวมธุรกิจครั้งนี้จึงไม่เข้าองค์ประกอบการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

เมื่อการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ล. เป็นการรวมธุรกิจระหว่างผู้ประกอบการที่มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ กับผู้ประกอบการที่มีได้มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาขอบเขตตลาด ยอดเงินขาย และส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจที่แจ้งผลการรวมธุรกิจเพื่อวินิจฉัยว่าการรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งหรือเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดหรือไม่

มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า มีมติเอกฉันท์ยุติเรื่อง เนื่องจากไม่เข้าข่ายเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๔ เมษายน ๒๕๖๗