



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
กรณี การแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ท.

ระหว่าง	บริษัท อ.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ
	บริษัท ท.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

ด้วยบริษัท อ. ได้ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ พร้อมเอกสารหลักฐานตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ท. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้แจ้งผลการรวมธุรกิจภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ท. มีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจ

๑.๑ ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

บริษัท อ. จัดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศเนเธอร์แลนด์ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxx ประกอบธุรกิจเป็นบริษัท โฮลดิ้ง คอมพานี (Holding Company) มีรายได้รวมในปี ๒๕๖๕ จำนวน xxx,xxx,xxx ยูโร หรือคิดเป็น xx,xxx,xxx,xxx บาท

บริษัท อ. เป็นบริษัทในเครือของบริษัท ออ. ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเคมีภัณฑ์ชนิดพิเศษ (Specialty Chemicals) มีสำนักงานใหญ่อยู่ที่ประเทศเยอรมนี ซึ่งมีการดำเนินธุรกิจกว่า ๑๐๐ ประเทศทั่วโลก มีรายได้รวมในปี ๒๕๖๕ ประมาณ xx,xxx,xxx,xxx ยูโร หรือคิดเป็นประมาณ xxx,xxx,xxx,xxx บาท ทั้งนี้ บริษัท อ. มีบริษัทย่อยที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ (Single Economic Entity)

ในประเทศไทย ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบการธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓ บริษัท ได้แก่

(๑) บริษัท อ.๑ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประกอบธุรกิจขายส่งเคมีภัณฑ์อุตสาหกรรม ขายส่งเคมีภัณฑ์อุตสาหกรรม มีรายได้รวมในปี ๒๕๖๕ จำนวน x,xxx,xxx,xxx บาท

(๒) บริษัท อ.๒ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประกอบธุรกิจผลิตและจำหน่ายเคมีภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้แก่ ซิลิคอนไดออกไซด์ (Silicon Dioxide) และอลูมิเนียมซิลิเกต (Aluminium Silicate) มีรายได้รวมในปี ๒๕๖๕ จำนวน x,xxx,xxx,xxx บาท

(๓) บริษัท ท. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประกอบธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฮโดรเจนเปอร์ออกไซด์ (Hydrogen Peroxide) มีรายได้รวมในปี ๒๕๖๕ จำนวน x,xxx,xxx,xxx บาท

๑.๒ ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

บริษัท ท. จัดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทย เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx ประกอบธุรกิจผลิตและจำหน่ายไฮโดรเจนเปอร์ออกไซด์ (Hydrogen Peroxide) และกรดเปอร์อะซิติกเกรดพิเศษ โดยมีรายได้รวมในรอบปีบัญชีระหว่างเมษายน ๒๕๖๕ ถึงมีนาคม ๒๕๖๖ จำนวน x,xxx,xxx,xxx บาท ประกอบด้วยรายได้ภายในประเทศไทย จำนวน xxx,xxx,xxx บาท และรายได้จากการส่งออก xxx,xxx,xxx บาท

ทั้งนี้ บริษัท ท. ไม่มีบริษัทย่อยที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ (Single Economic Entity) ในประเทศไทย ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบการธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

๒.๑ วันที่รวมธุรกิจแล้วเสร็จ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒.๒ วันที่แจ้งผลการรวมธุรกิจ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒.๓ มูลค่าการรวมธุรกิจ x,xxx,xxx,xxx บาท

๒.๔ วัตถุประสงค์ของการรวมธุรกิจ

กลุ่มบริษัท อ. ต้องการเพิ่มศักยภาพในการจำหน่ายไฮโดรเจนเปอร์ออกไซด์และกรดเปอร์อะซิติกเกรดพิเศษในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ซึ่งตลาดกำลังเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยความเชี่ยวชาญของบริษัท ท. สอดคล้องกับเป้าหมายของกลุ่มบริษัท อ. ซึ่งการรวมธุรกิจครั้งนี้จะเสริมความแข็งแกร่งของธุรกิจไฮโดรเจนเปอร์ออกไซด์และกรดเปอร์อะซิติกของกลุ่มบริษัท อ. ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

๒.๕ วิธีการรวมธุรกิจ

เดิมบริษัท อ. ถือหุ้นทางอ้อมในบริษัท ท. ผ่านบริษัท ท.๑ ร้อยละ ๕๐ ต่อมาได้ทำการเข้าซื้อหุ้นในบริษัท ท. คิดเป็นร้อยละ ๕๐ ของหุ้นทั้งหมด ส่งผลให้กลุ่มบริษัท อ. ถือหุ้นในบริษัท ท. ทั้งหมดร้อยละ ๑๐๐

๓. โครงสร้างผู้ถือหุ้นภายหลังการรวมธุรกิจ

ภายหลังการรวมธุรกิจ กลุ่มบริษัท อ. ได้มีการปรับโครงสร้างการถือหุ้นโดยให้บริษัท อ. บริษัท ท.๑ และบริษัท ท.๒ ถือหุ้นในบริษัท ท. ในสัดส่วนร้อยละ ๕๐.๐๑ ร้อยละ ๔๙.๙๘ และร้อยละ ๐.๐๑ ตามลำดับ

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคท้าย บัญญัติให้ “บทบัญญัติตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้ใช้บังคับกับการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด” ประกอบกับประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๖ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจตามประกาศนี้”

ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ท. ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ โดยมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยดังนี้

๑. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๒. การรวมธุรกิจดังกล่าวมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

๓. การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ หรือไม่

คำวินิจฉัย

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่หนึ่ง คือ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท อ. มีการจดทะเบียนจัดตั้งในประเทศเนเธอร์แลนด์ ซึ่งมีการประกอบธุรกิจในประเทศไทยผ่านผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการในประเทศไทย ส่วนบริษัท ท. มีการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทยเพื่อประกอบธุรกิจในประเทศไทย บริษัท อ. และบริษัท ท. จึงถือเป็นผู้ประกอบธุรกิจ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สอง คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า เดิมบริษัท อ. ถือหุ้นทางอ้อมในบริษัท ท. ร้อยละ ๕๐ ต่อมาได้ทำการเข้าซื้อหุ้นในบริษัท ท. เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๐ ของหุ้นทั้งหมด ซึ่งถือเป็นการเข้าซื้อหรือได้มาซึ่งหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง ณ สิ้นวันใดวันหนึ่ง เพิ่มขึ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบขึ้นไปของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจอื่น ตามข้อ ๔ (๒) ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเข้าซื้อสินทรัพย์หรือหุ้น เพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยการหรือการจัดการที่เป็นการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สาม คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท อ. ถือหุ้นทางอ้อมในบริษัท ท. ร้อยละ ๕๐ ซึ่งไม่เข้าหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามข้อ ๓ (๑) ของประกาศ กชค. เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑

อย่างไรก็ตาม ข้อบังคับบริษัท ท. ข้อที่ ๒๙ กำหนดว่า “กรรมการจำนวน ๕ คน จะได้รับการแต่งตั้งจากการเสนอชื่อโดยฝ่ายเสียงข้างมากของผู้ถือหุ้นกลุ่ม ก. ที่เข้าประชุมด้วยตนเองหรือโดยผู้รับมอบฉันทะในการประชุมคราวนั้น กรรมการที่เหลืออีก ๕ คน จะได้รับการแต่งตั้งจากการเสนอชื่อโดยฝ่ายเสียงข้างมากของผู้ถือหุ้นกลุ่ม ข. ที่เข้าประชุมด้วยตนเองหรือโดยผู้รับมอบฉันทะในการประชุมคราวนั้น” ซึ่งข้อบังคับข้อที่ ๕ กำหนดว่า หุ้นกลุ่ม ก. ได้แก่ หุ้นสามัญเลขที่ xxxxx ถึง xx,xxx หุ้นบุริมสิทธิเลขที่ xx,xxx ถึง xx,xxx ซึ่งหมายถึงบริษัท ท.๑ แสดงให้เห็นว่า บริษัท ท.๑ มีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดของบริษัท ท. จึงเข้าหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามข้อ ๓ (๓) ของประกาศ กชค. เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ อันเป็นผลให้บริษัท อ. และบริษัท ท. เป็นผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ และมีสถานะเสมือนหน่วยธุรกิจเดียวกัน ที่ไม่มีการแข่งขันระหว่างกัน ทำให้การรวมธุรกิจในกรณีนี้เป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าจึงเห็นว่า การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ท. เป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ไม่ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจ ทั้งนี้ ไม่จำเป็นต้องพิจารณาขอบเขตตลาด ยอดเงินขาย และส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจที่แจ้งผลการรวมธุรกิจ เพื่อวินิจฉัยว่าการรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งหรือเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดหรือไม่

มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีมติรับทราบการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ท. ที่ไม่เข้าข่ายต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจ เนื่องจากเป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามมาตรา ๕๑ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า