

**ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า**  
**กรณีผู้ประกอบการธุรกิจสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงร่วมกันกำหนดราคาขายน้ำมันดีเซลและน้ำมันเบนซิน**

นาย ก.	ผู้ร้อง
บริษัท ข. จำกัด (มหาชน)	ผู้ถูกร้องที่ ๑
บริษัท ค. จำกัด (มหาชน)	ผู้ถูกร้องที่ ๒

พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๔ (๑)

ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาการกระทำร่วมกันของผู้ประกอบธุรกิจ อันเป็นการผูกขาด หรือลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑

คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบายแผนการบริหารและพัฒนาและมาตรการทางด้านพลังงาน รวมทั้งการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และการกำหนดนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับราคาน้ำมัน โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นฝ่ายเลขานุการ ซึ่งโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไทยประกอบไปด้วยราคาน้ำมัน ณ โรงกลั่น ภาษีสรรพสามิตภาษีเทศบาล ภาษีมูลค่าเพิ่ม กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน มีเพียงค่าการตลาดเท่านั้นที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานและสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานมิได้กำกับดูแลแต่เป็นราคาแนะนำในอัตราที่เหมาะสมตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจสถานีบริการน้ำมันนำไปใช้อ้างอิงในการกำหนดราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิง ประกอบกับรูปแบบตลาดค่าน้ำมันของประเทศไทยเป็นระบบตลาดเสรี ผู้ค้าน้ำมันสามารถปรับราคาน้ำมันขึ้นลงได้อย่างเสรี ภาครัฐเพียงกำกับดูแลและกำหนดหลักเกณฑ์/โครงสร้างเพื่อใช้อ้างอิงราคาขายน้ำมัน ณ โรงกลั่น และประเมินราคาที่เหมาะสม ณ ช่วงเวลานั้น ๆ ให้มีราคาที่เป็นธรรมและสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ผู้ประกอบธุรกิจสถานีบริการน้ำมันจึงมีสิทธิกำหนดราคาขายน้ำมันผ่านการปรับอัตราค่าการตลาดได้เพียงอย่างเดียวเท่านั้น โดยอ้างอิงจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานประกาศ

เมื่อพิจารณาพฤติกรรมการกำหนดราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลและเบนซินของผู้ถูกร้องทั้งสองตามช่วงเวลาที่ถูกร้องเรียนประกอบกับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงระหว่างคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานและผู้ถูกร้องทั้งสองในช่วงระหว่างเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ ถึง เดือนมกราคม ๒๕๖๖ เป็นพฤติกรรมการปรับราคาน้ำมันไปในทิศทางเดียวกันหรือคงระดับราคาไว้เท่ากัน และมีราคาเท่ากับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานประกาศ ทั้งในช่วงการประกาศปรับขึ้นราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและการปรับลดราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยมีได้ปรากฏพยานหลักฐานอื่นสนับสนุนกรณีร้องเรียนได้ว่า ผู้ถูกร้องทั้งสองได้ร่วมกันกำหนดราคาน้ำมันเชื้อเพลิงดีเซลและเบนซิน การประกาศราคาน้ำมันเชื้อเพลิงของผู้ถูกร้องทั้งสองจึงเป็นลักษณะของการต่างคนต่างประกาศ โดยอ้างอิงราคาตามที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานแนะนำ มิใช่ร่วมกันกำหนดราคาน้ำมันเชื้อเพลิงดีเซลและเบนซินตามที่ถูกร้องเรียนแต่อย่างใด กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นการกำหนดราคาซื้อ หรือราคาขายหรือเงื่อนไขทางการค้าใด ๆ ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อมที่ส่งผลต่อราคาสินค้าหรือบริการตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาการกระทำร่วมกันของผู้ประกอบธุรกิจ อันเป็นการผูกขาด หรือลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑

และเมื่อพิจารณากรณีร้องเรียนดังกล่าวยังไม่มีมูลเพียงพอรับฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องทั้งสองมีพฤติกรรมร่วมกัน กำหนดราคาขายน้ำมันดีเซลและน้ำมันเบนซิน อันเข้าลักษณะความผิดตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติ การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเห็นควรยุติเรื่อง อย่างไรก็ตาม พฤติกรรมดังกล่าวอาจจะเป็นการ กำหนดราคาตามกัน (Parallel Pricing)

วันที่ ๙ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๖

สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า