

แต่เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงจากพยานหลักฐานว่า การปรับเปลี่ยนแนวทางการทำสัญญาเนื่องจากในสภาวะการณ์ปกติสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายจะมีผลผูกพันรายปี แต่ช่วงปลายปี ๒๕๖๖ ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกมีแนวโน้มขยับตัวเพิ่มสูงขึ้น และประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยสินค้าและบริการ ฉบับที่ ๖๗ พ.ศ. ๒๕๖๖ เรื่อง การกำหนดสินค้าควบคุมเพิ่มเติม ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ และประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยสินค้าและบริการ ฉบับที่ ๗๑ พ.ศ. ๒๕๖๖ เรื่อง การกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กำหนดให้น้ำตาลทรายเป็นสินค้าควบคุมที่มีการกำหนดราคาจำหน่าย เป็นผลให้ผู้ถูกร้องต้องชะลอการทำสัญญาเพื่อรอความชัดเจนเกี่ยวกับระบบการผลิต การจัดสรรปริมาณน้ำตาลทราย รวมถึงความชัดเจนของราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายในการแบกรับต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้นจากการผลิตและความไม่สอดคล้องกันของราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลก และราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ ทำให้ผู้ถูกร้องต้องปรับเปลี่ยนแนวทางการทำสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายรายปีเป็นสัญญาระยะสั้น ๓ - ๖ เดือน ประกอบกับไม่ปรากฏข้อเท็จจริงหรือพยานหลักฐานที่แสดง

ให้เห็นว่าพฤติกรรมการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบริหารจัดการเพิ่มเติม (Management Fees) และพฤติกรรมปรับเปลี่ยนแนวทางการทำสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายรายปีเป็นสัญญาระยะสั้น ๓ - ๖ เดือน เกิดขึ้นจากข้อตกลง การตัดสินใจของสมาคม หรือมีการตกลงร่วมกันระหว่างผู้ถูกร้อง หรือเกิดขึ้นจากการมีข้อตกลง การตัดสินใจของสมาคม หรือมีการตกลงร่วมกันระหว่างผู้ถูกร้องกับผู้ประกอบธุรกิจตัวแทนจำหน่ายน้ำตาลทราย นอกจากนี้ พฤติกรรมปรับเปลี่ยนแนวทางการทำสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายยังปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีการปรับเปลี่ยนระยะเวลาในสัญญาแตกต่างกันออกไป โดยมีระยะเวลาตั้งแต่ ๓ - ๖ เดือน มีใช้ระยะเวลาที่มีการกำหนดไปในทิศทางเดียวกัน

กรณีจึงไม่อาจรับฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องมีพฤติกรรมร่วมกับผู้ประกอบธุรกิจอื่นที่แข่งขันในตลาดเดียวกัน หรือร่วมกับผู้ประกอบธุรกิจอื่นกระทำการใด ๆ อันเป็นการผูกขาด หรือลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในตลาดใดตลาดหนึ่ง โดยการกำหนดราคาซื้อหรือราคาขายหรือเงื่อนไขทางการค้าใด ๆ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมที่ส่งผลต่อราคาสินค้าหรือบริการ หรือเป็นการจำกัดปริมาณของสินค้าหรือบริการที่ผู้ประกอบธุรกิจแต่ละรายจะผลิต ซื้อ จำหน่าย หรือบริการตามที่ตกลงกันตามมาตรา ๕๔ และ ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาการกระทำร่วมกันของผู้ประกอบธุรกิจอันเป็นการผูกขาด หรือลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑

เมื่อการปรับเปลี่ยนแนวทางการทำสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายรายปีเป็นสัญญาระยะสั้น ๓ - ๖ เดือน เป็นไปเพื่อชะลอการทำสัญญาเพื่อรอความชัดเจนเกี่ยวกับระบบการผลิต การจัดสรรปริมาณน้ำตาลทราย รวมถึงความชัดเจนของราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายในการแบกรับต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้นจากการผลิต การจัดตั้งตัวแทนจำหน่ายที่เป็นที่เป็นบริษัทในเครือของผู้ถูกร้อง เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการส่งออกและกิจการอื่น ๆ แยกต่างหากจากโรงงานผลิตน้ำตาลทราย เป็นไปเพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการ และในการประกอบธุรกิจของตัวแทนจำหน่ายสินค้าน้ำตาลทราย เป็นการประกอบธุรกิจตามแนวทางการค้าปกติที่มักจะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบริหารจัดการเพิ่มเติม (Management Fees) ได้แก่ ค่าขนส่งและค่าแรงงานขนส่ง ซึ่งจะแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับระยะทางขนส่ง และปริมาณที่สั่งซื้อ ดังนั้น การปรับเปลี่ยนแนวทางการทำสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายจากรายปีเป็นระยะสั้น ๓ - ๖ เดือน และการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบริหารจัดการเพิ่มเติม (Management Fees) ของผู้ถูกร้อง จึงเป็นการกระทำที่สามารถรับฟังได้ด้วยเหตุผลอันชอบธรรมในทางธุรกิจ รวมถึงกรณียังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า พฤติกรรมของผู้ถูกร้องส่งผลให้เกิดความเสียหายซึ่งเป็นความสูญเสียในทางเศรษฐกิจแก่ผู้ประกอบธุรกิจรายอื่น หรือสมาคมอุตสาหกรรมเครื่องดื่มไทยและสมาคมอุตสาหกรรมนมและอาหารหรือไม่ เพียงใด

กรณีจึงไม่อาจรับฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องมีพฤติกรรมเป็นการกีดกันการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจรายอื่นอย่างไม่เป็นธรรมโดยไม่ให้ผู้ประกอบธุรกิจรายอื่นซื้อสินค้าโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือเป็นการกำหนดเงื่อนไขอันเป็นการจำกัดหรือขัดขวางการประกอบธุรกิจของผู้อื่นอย่างไม่เป็นธรรม โดยให้ผู้ประกอบธุรกิจรายอื่นดำเนินธุรกิจหรือทำการค้ากับผู้ประกอบธุรกิจอีกรายหนึ่งทั้งหมดหรือบางส่วน หากผู้ประกอบธุรกิจรายอื่นนั้นจะซื้อสินค้าหรือบริการชนิดที่ต้องการจากตนโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามมาตรา ๕๗ (๑) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้า ที่ไม่เป็นธรรมเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นผลให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ประกอบธุรกิจรายอื่น ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๕ ข้อ ๘ ข้อ ๙ (๓) และข้อ ๑๑ (๓) และ (๔) จึงเห็นควรยุติเรื่อง